



# PLAN D'ACTION RSA

2 FÉVRIER 2022

# LE RSA DANS LE FINISTÈRE : CHIFFRES CLÉS

**16 800**

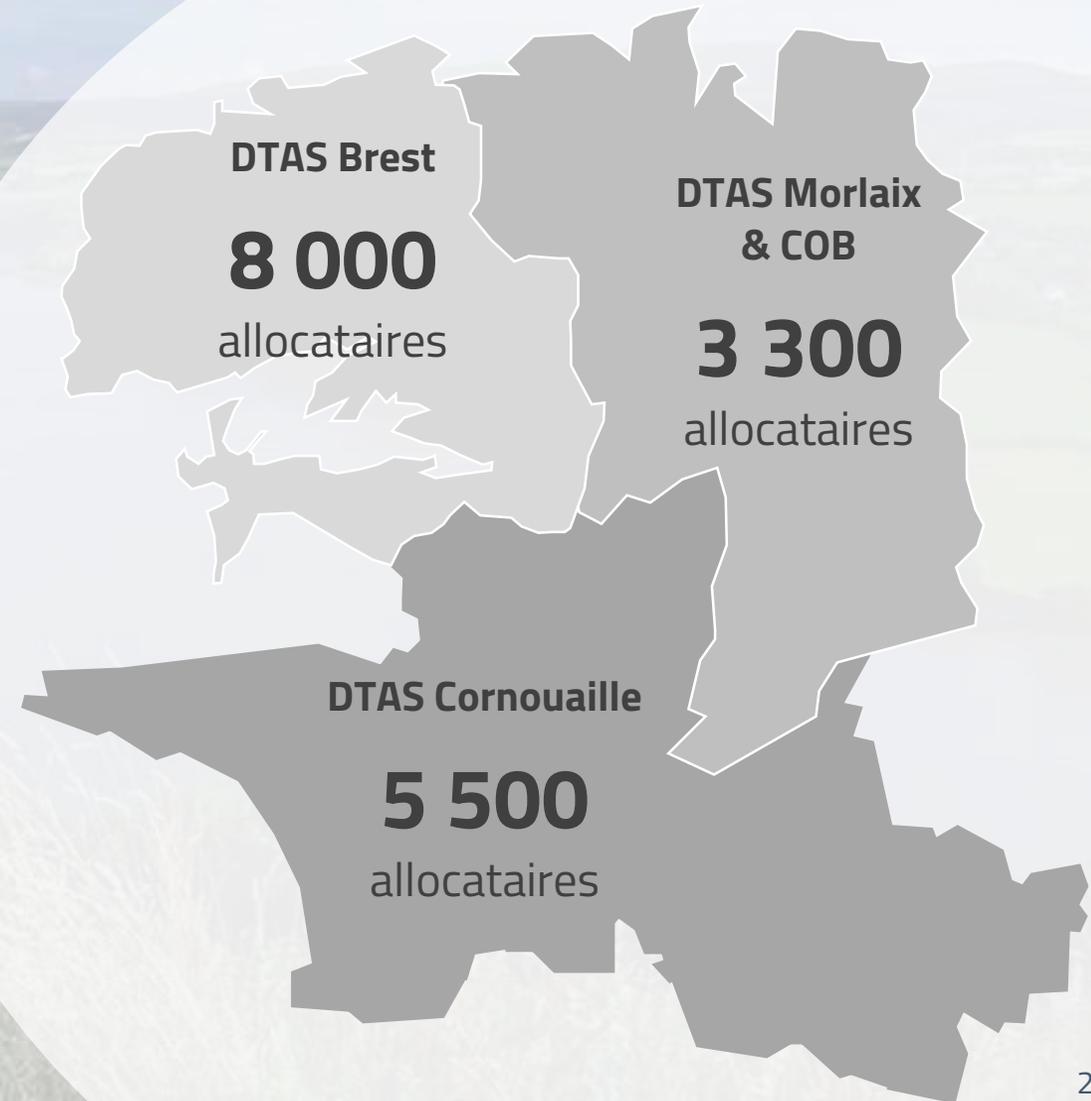
Allocataires du RSA  
dans le Finistère  
*Décembre 2021*

**570€**

Allocation  
mensuelle  
moyenne

**40 ANS**

Âge moyen Des  
allocataires  
du RSA



# PLUSIEURS MILLIERS DE POSTES NON POURVUS DANS LE FINISTÈRE

Nombre de postes non pourvus dans le Finistère en janvier 2022 – estimations des organismes professionnels



# DES PROFILS TRÈS DIVERS, QUI DOIVENT BÉNÉFICIER D'UN ACCOMPAGNEMENT ADAPTÉ

## Proximité à l'emploi & accompagnement





# ZOOM SUR L'ORIENTATION DES ALLOCATAIRES

Orientation par un référent du Conseil départemental

	Orientation professionnelle		Orientation socioprofessionnelle	Orientation sociale
Orientation	Emploi	Professionnelle		
Public cible	Personne autonome dans sa recherche d'emploi et/ou projet de formation	Besoin d'un suivi plus spécifique	Besoin de préparer un projet professionnel ou de se remettre dans une démarche d'emploi	Besoin de soutien dans d'autres domaines que l'emploi : santé, logement
Structures en charge	Pôle Emploi	Actife, Défi Emploi, Greta, Cap emploi, La Touline, PIAF, Retravailler dans l'Ouest / CIBC, etc	Missions Locales, associations intermédiaires, chantiers d'insertion	Assistante sociale du Conseil départemental, CCAS

# POURQUOI UN PLAN D'ACTION ?

## POUR LES ALLOCATAIRES

### Un nouveau départ pour ceux qui retrouveront un emploi...

- Des ressources plus élevées
- Une meilleure qualité de vie

... un accompagnement renforcé pour les allocataires plus éloignés de l'emploi, en réinvestissant une partie des économies générées par le plan dans l'accompagnement social

## POUR LES ENTREPRISES

Agir pour répondre aux difficultés de recrutement, en commençant par un nombre limité de secteurs très en tension

## POUR TOUS LES FINISTÉRIENS

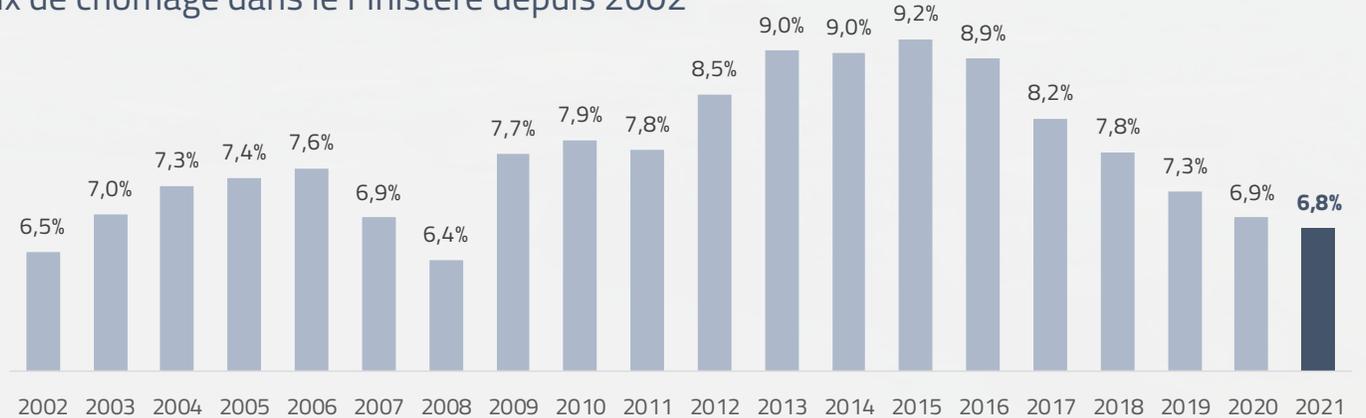
### Une solidarité confortée

- Par une politique qui obtient de meilleurs résultats dans le retour à l'emploi des allocataires
- Par une application plus rigoureuse des contrôles prévus par la loi

# POURQUOI MAINTENANT ?

**LE TAUX DE CHÔMAGE AU PLUS BAS DANS LE FINISTÈRE DEPUIS 2008**

Taux de chômage dans le Finistère depuis 2002



**DE NOMBREUX SECTEURS FRAGILISÉS PAR LES DIFFICULTÉS DE RECRUTEMENT**



# CE QU'EST CE PLAN D'ACTION & CE QU'IL N'EST PAS

## CE QU'IL EST

Ce plan est...

**un ensemble d'actions concrètes**

destinées à répondre à un objectif précis :  
augmenter le nombre d'allocataires qui  
retrouvent un emploi.

## CE QU'IL N'EST PAS

Ce plan n'est pas...

**un schéma global pour l'insertion**

qui aurait vocation à présenter la politique  
départementale en faveur de l'insertion de  
manière exhaustive.

# LA PLAN D'ACTION S'ARTICULE AUTOUR DE SIX ACTIONS

**1**

**METTRE EN PLACE UN COACHING PERSONNALISÉ  
DES ALLOCATAIRES**

**2**

**INCITER FINANCIÈREMENT LES ALLOCATAIRES À  
TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION**

**3**

**DÉVELOPPER LES STRUCTURES D'INSERTION  
& INCITER LES ALLOCATAIRES À LES INTÉGRER**

**4**

**FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES**

**5**

**RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL**

**6**

**LUTTER CONTRE LA FRAUDE**

# MESURE #1 : COACHER LES ALLOCATAIRES

## 1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## LA MESURE

- Allocataires accompagnés aujourd'hui :
  - Par les constructeurs de parcours : **1 500**
  - Par Pôle Emploi : **1 000**
- Accompagnements additionnels du plan : **800** (expérimentation en Cornouaille avant d'être étendu).
- Taux de sorties positives :
  - Constructeurs de parcours : **37%**
  - Objectif du plan : **60%**
- Proposer aux allocataires du RSA un **coaching** :
  - **Intense & de courte durée** (4 à 8 mois)
  - **adapté au profil de l'allocataire**
  - **destiné à renforcer la motivation et la confiance en soi** de l'allocataire et à lever les freins identifiés
  - réalisé par un **réfèrent unique**

**MISE EN ŒUVRE : 2<sup>ÈME</sup> TRIMESTRE 2022**

## ACCOMPAGNEMENT

- **Publics très proches de l'emploi (650)** : accompagnement intense durant **4 mois maximum**, afin de les aider à sortir immédiatement du RSA.
- **Publics plus éloignés de l'emploi (150)** : accompagnement renforcé durant 8 mois maximum, portant également sur les **freins à l'emploi** (mobilité, santé).

## COÛT DE LA MESURE

- **600-900k€.**
- A terme, la mesure doit s'autofinancer.

# MESURE #2 : INCITER FINANCIÈREMENT LES ALLOCATAIRES À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## LA MESURE

- Objectifs de la mesure :
  - Aider les allocataires à retrouver un emploi dans les secteurs qui recrutent
  - Aider les employeurs à répondre à la pénurie de main d'œuvre
- Permettre le **cumul pendant 3 mois** du RSA avec un revenu d'activité, une fois par an
- Conditions :
  - CDD ou CDI
  - Dans les **secteurs en tension** identifiés par le CD
- Exemples : Gironde (viticulture), Meurthe-et-Moselle (arboriculture, viticulture, BTP & aide à la personne), Ille-et-Vilaine (agri-agro & médico-social).

MISE EN ŒUVRE : 2<sup>ÈME</sup> TRIMESTRE 2022

## QUELS SECTEURS ?

- Agriculture
- Agroalimentaire
- Bâtiment, travaux publics
- Médico-social
- Hôtellerie / restauration

*Secteurs définis par codes APE-NAF*

## QUEL IMPACT ?

**25% de retour à l'emploi durable** pour les bénéficiaires de la mesure dans les départements qui l'ont expérimentée

## COÛT DE LA MESURE

**150-850k€ / an** pour **100-500 allocataires / an**

# MESURE #3 : AUGMENTER D'UN TIERS LES PLACES EN STRUCTURES D'INSERTION & INCITER FINANCIÈREMENT LES ALLOCATAIRES À LES INTÉGRER

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## AUGMENTER LE NOMBRE DE PLACES

- Nombre de places actuellement : 500 places en IAE, occupées à 60% par des allocataires du RSA.
- Ouvertures de places additionnelles visées par le plan : **100 à 150 places.**
- **Faire grossir les structures d'IAE existantes** sur la base du volontariat.
- Lancer de nouvelles structures d'IAE, en binôme entre des **porteurs du monde de l'insertion et des entreprises.**

**LANCEMENT AMI : 2<sup>ÈME</sup> TRIM. 2022**

## COÛT DE LA MESURE

5 000€ / place x (max.)150 places = **750k€**

## AIDER FINANCIÈREMENT LES ALLOCATAIRES

- Objectifs de la mesure :
  - **Aider à la reprise d'une activité**
  - Diminuer le nombre de **places vacantes en structures relevant de l'IAE**
- Attribuer aux allocataires du RSA qui ont un contrat de travail au sein d'une structure IAE **une aide financière de 250€** durant 2 mois, pour dépasser le seuil de pauvreté.
- Condition :
  - Contrat de **26 heures minimum**
  - Dans une **structure d'IAE**

**MISE EN ŒUVRE : 1<sup>ER</sup> TRIM. 2022**

## COÛT DE LA MESURE

650 allocataires x 250€ x 2 mois = **325k€**

# MESURE #4 : FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## CONSEIL EN MOBILITÉ

Objectif : aider les allocataires dans **leur mobilité**.

Mesures :

- 1) Pérenniser les financements des postes de **conseillers mobilité**.
- 2) Etendre l'**offre mobilisable** par les conseillers mobilité par un accès facilité aux réseaux de transports publics, aux plateformes de covoiturages.

## TRANSPORT COLLECTIF

Objectif : développer les **réponses à la carte et partagées**.

Mesures :

- 1) Financer des véhicules de transport à la demande & accompagner la création d'offres de **transport d'utilité sociale**.
- 2) Mobiliser les entreprises, collectivités et assos pour créer des **solutions de transport partagées**.
- 3) Favoriser les déplacements partagés.

## TRANSPORT INDIVIDUEL

Objectif : accompagner les allocataires vers une **mobilité autonome**.

Mesures :

- 1) Développer l'accès à la **location de véhicules à bas coût**, en aidant par exemple les bénéficiaires à financer les cautions.
- 2) Développer l'**offre de prêt et location de vélos et scooters** proposée par les plateformes de mobilité.

MISE EN ŒUVRE : 2<sup>ÈME</sup> TRIMESTRE 2022

# MESURE #5 : RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL DES ALLOCATAIRES EN RÉINVESTISSANT UNE PARTIE DES ÉCONOMIES GÉNÉRÉES PAR LE PLAN

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## ACCÈS AUX DROITS

Objectif : garantir aux allocataires du RSA un **accès à tous les droits.**

Mesures :

- 1) Garantir aux allocataires un **appui pour réaliser leurs démarches.**
- 2) Coordonner les **parcours de soins** des plus fragiles, avec les partenaires de la santé et du soin.
- 3) Renforcer les **liens avec la MDPH.**
- 4) Aider l'accès et le maintien dans le **logement.**

## ACCOMPAGNEMENT

Objectif : garantir aux allocataires du RSA un **accompagnement adapté à leurs besoins et visant à leur insertion.**

Mesures :

- 1) Développer des **méthodes innovantes d'évaluation à 360°** pour mieux identifier les freins à l'insertion.
- 2) Développer les **actions partenariales de remobilisation sociale** pour lutter contre l'isolement et aider les personnes à mobiliser toutes leurs ressources.
- 3) **Revoir localement l'offre d'insertion** pour optimiser l'adéquation entre les besoins des allocataires et les besoins locaux des collectivités, associations, entreprises.
- 4) Agir auprès de nos partenaires d'insertion pour développer des **actions à destination des publics prioritaires** : démarche ambassadeurs, etc.

MISE EN ŒUVRE : 2<sup>ÈME</sup> TRIMESTRE 2022

# MESURE #6 : LUTTER CONTRE LA FRAUDE

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITÉ LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## LES MESURES

- **Augmenter la fréquence des contrôles des situations administratives** par l'envoi régulier de courriers (environ 15% de retours « *n'habite pas à l'adresse indiquée* », non traités à date par le Conseil départemental) pour :
  - Disposer de l'adresse postale à jour pour 100% des allocataires, et être en mesure de les mobiliser.
  - Identifier des situations de fraude éventuelle.
- **Accélérer les procédures** de réduction-suspension du RSA en cas de défaut manifeste de mobilisation de l'allocataire :
  - Phase 1 : réduction de l'allocation (25 à 50%) pendant 2 mois, au terme d'une procédure contradictoire.
  - Phase 2 : réduction supplémentaire de l'allocation en l'absence de réaction de l'allocataire.
  - A l'issue de la phase 2, en l'absence de réaction de l'allocataire, sortie du dispositif au bout d'un mois (contre 3 mois jusqu'à présent).
- Renouveler le **partenariat avec la CAF et la MSA** pour déclencher des contrôles à la demande.

MISE EN ŒUVRE : 1<sup>ER</sup> TRIMESTRE 2022



# ZOOM SUR LES TYPES DE FRAUDE & DE CONTRÔLE

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE

## TYPES DE FRAUDES

### LIEU DE VIE

L'allocataire déménage dans un autre département ou à l'étranger sans le déclarer

### SITUATION MARITALE

L'allocataire vit en couple avec une autre personne sans le déclarer, et touche ainsi un RSA plus élevé

### RESSOURCES

L'allocataire dissimule certaines de ses ressources, en particulier des ressources issues d'un emploi non déclaré

**CONTRÔLES POSSIBLES PAR LE DÉPARTEMENT : TRAITEMENT DES COURRIERS NPAI**

**CONTRÔLES SOUS LA RESPONSABILITÉ DE LA CAF**



# ZOOM SUR LA VÉRIFICATION DES ADRESSES POSTALES

1 COACHER LES ALLOCATAIRES

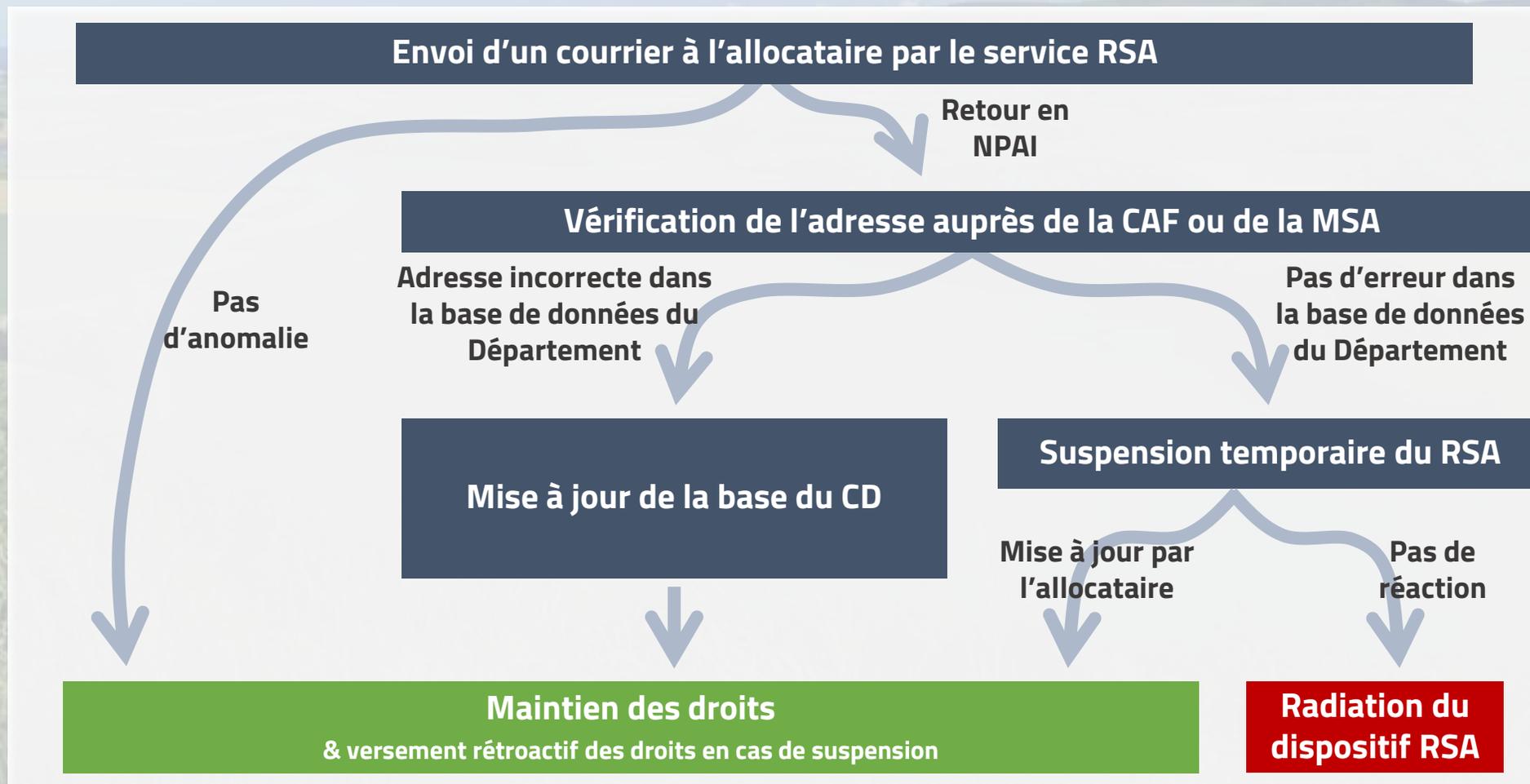
2 INCITER À TRAVAILLER DANS LES MÉTIERS EN TENSION

3 DÉVELOPPER LES STRUCTURES IAE & INCITER LES ALLOCATAIRES

4 FACILITER LA MOBILITÉ DES ALLOCATAIRES

5 RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT SOCIAL

6 LUTTER CONTRE LA FRAUDE





**MERCI POUR VOTRE  
ATTENTION**